



КонсультантПлюс

Проект Федерального закона N 513229-8
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О теплоснабжении"
(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по
состоянию на 16.12.2023)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 10.01.2024

Проект
N 513229-8

Внесен Правительством
Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 31, ст. 4159; 2011, N 23, ст. 3263; N 50, ст. 7359; 2012, N 53, ст. 7616, 7643; 2013, N 19, ст. 2330; 2014, N 42, ст. 5615; N 49, ст. 6913; 2015, N 48, ст. 6723; 2016, N 18, ст. 2508; 2017, N 31, ст. 4828; 2018, N 30, ст. 4555; 2020, N 12, ст. 1649; N 14, ст. 2014; N 46, ст. 7205; 2021, N 24, ст. 4188; 2022, N 1, ст. 7; N 18, ст. 3013) следующие изменения:

1) пункт 20 статьи 2 после слов "безопасного функционирования систем теплоснабжения поселения, городского округа," дополнить словами "города федерального значения,";

2) в статье 4:

а) часть 1 дополнить пунктом 15.6 следующего содержания:

"15.6) установление критериев надежности теплоснабжения потребителей,";

б) в части 2:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) утверждение правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду,";

пункт 11 дополнить словами ", а также утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения";

в) дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Расследование причин аварийных ситуаций при теплоснабжении осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора (на объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, - подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

3) в части 1 статьи 6:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) обеспечение готовности к отопительному периоду муниципальных образований, в том числе выполнение обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом и правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, и проведение оценки обеспечения готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и отдельных категорий потребителей тепловой энергии к отопительному периоду в соответствии с порядком проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду,";

б) **пункт 6** дополнить словами "(за исключением схем теплоснабжения поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения)";

в) **пункт 9.1** после слов "пятьсот тысяч человек и более" дополнить словами ", а также поселения, городского округа, отнесенного к ценовой зоне теплоснабжения";

4) **статью 20** изложить в следующей редакции:

"Статья 20. Готовность к отопительному периоду

1. Готовность к отопительному периоду должна быть обеспечена:

1) муниципальными образованиями;

2) теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями;

3) потребителями тепловой энергии, теплотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения, приобретающими тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления, за исключением собственников (нанимателей) жилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов. В отношении многоквартирных домов обязанность, предусмотренная настоящей частью, подлежит исполнению лицом, осуществляющим в соответствии с жилищным законодательством управление многоквартирным домом.

2. Готовность к отопительному периоду обеспечивается лицами, указанными в **части 1 настоящей статьи**, путем соблюдения обязательных требований, содержащихся в **частях 3 - 5 настоящей статьи**.

3. В целях обеспечения готовности к отопительному периоду муниципальные образования обязаны иметь:

1) план действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций;

2) утвержденную (актуализированную) схему теплоснабжения в соответствии с частью 3 статьи 23 настоящего Федерального закона.

4. В целях обеспечения готовности к отопительному периоду теплоснабжающие организации и теплосетевые организации обязаны:

1) обеспечивать функционирование эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб;

2) проводить наладку принадлежащих им тепловых сетей;

3) осуществлять контроль режимов потребления тепловой энергии;

4) обеспечивать качество теплоносителей;

5) организовывать коммерческий учет приобретаемой тепловой энергии и реализуемой тепловой энергии;

6) обеспечивать проверку качества строительства принадлежащих им тепловых сетей;

7) обеспечивать безаварийную работу объектов теплоснабжения;

8) обеспечивать надежное теплоснабжение потребителей;

9) выполнять мероприятия по резервированию систем теплоснабжения, определенных в утвержденной (актуализированной) схеме теплоснабжения и включенных в инвестиционную программу

теплоснабжающей или теплосетевой организации.

5. В целях обеспечения готовности к отопительному периоду потребители тепловой энергии, указанные в [пункте 3 части 1 настоящей статьи](#), обязаны:

- 1) обеспечивать готовность теплопотребляющих установок к работе в отопительный период;
- 2) обеспечивать готовность к соблюдению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления тепловой энергии;
- 3) обеспечивать отсутствие задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель;
- 4) организовывать коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя.

6. Иные обязательные требования, необходимые для обеспечения муниципальными образованияами, теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями, а также потребителями тепловой энергии, указанными в [пункте 3 части 1 настоящей статьи](#), готовности к отопительному периоду, устанавливаются правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения.

7. Оценка обеспечения муниципальными образованияами готовности к отопительному периоду осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора.

8. Оценка обеспечения теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, а также потребителями тепловой энергии, указанными в [пункте 3 части 1 настоящей статьи](#), готовности к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления совместно с единой теплоснабжающей организацией, с которой в соответствующей системе теплоснабжения заключены договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя и (или) оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, теплоснабжения (за исключением случая проведения оценки обеспечения готовности теплоснабжающей организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации).

9. Оценка обеспечения муниципальными образованияами, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также потребителями тепловой энергии, указанными в [пункте 3 части 1 настоящей статьи](#), готовности к отопительному периоду осуществляется в соответствии с порядком проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

10. По результатам проведения органами, указанными в [частях 7 и 8 настоящей статьи](#), оценки обеспечения муниципальными образованияами, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также потребителями тепловой энергии, указанными в [пункте 3 части 1 настоящей статьи](#), готовности к отопительному периоду составляется акт, содержащий оценку обеспечения готовности к отопительному периоду.

11. В случае несоблюдения обязательных требований, предусмотренных настоящей статьей и правилами обеспечения готовности к отопительному периоду, муниципальным образованияам, теплоснабжающим и теплосетевым организациям, а также потребителям тепловой энергии, указанным в [пункте 3 части 1 настоящей статьи](#), органами, указанными в [частях 7 и 8 настоящей статьи](#), направляется акт, содержащий оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, с замечаниями. Выявленные нарушения подлежат обязательному устранению в установленные актом сроки.

12. Неустранение выявленных нарушений, указанных в акте, содержащем оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, в установленные сроки, а также необеспечение готовности к отопительному периоду лицами, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), влекут за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

5) в [статье 23](#):

а) **часть 3** дополнить пунктами 7.2 и 7.3 следующего содержания:

"7.2) оценку надежности теплоснабжения и предложения, предусматривающие повышение надежности теплоснабжения;

7.3) мероприятия по резервированию систем теплоснабжения в случаях, установленных требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации;"

б) **часть 4** изложить в следующей редакции:

"4. Реализация включенных в схему теплоснабжения мероприятий по развитию системы теплоснабжения и по повышению надежности теплоснабжения, в том числе по резервированию систем теплоснабжения, по достижению установленных в инвестиционных программах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также мероприятий по приведению качества горячей воды в открытых системах теплоснабжения в соответствие с установленными требованиями осуществляется в соответствии с инвестиционными программами теплоснабжающих организаций. Включение в инвестиционную программу мероприятий по приведению качества горячей воды в открытых системах теплоснабжения в соответствие с установленными требованиями осуществляется в случаях, предусмотренных положениями Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении". Инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, утверждают уполномоченными органами в соответствии с настоящим Федеральным законом в порядке, установленном правилами согласования и утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.";

в) **пункт 1 части 5** изложить в следующей редакции:

"1) резервирование систем теплоснабжения в случаях, если проведение мероприятий по резервированию предусмотрено требованиями к схемам теплоснабжения, порядку их разработки, утверждения и актуализации;"

б) в **статье 23.13**:

а) в **части 3** первое предложение изложить в следующей редакции: "В поселениях, городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, схема теплоснабжения соответствующего поселения, городского округа рассматривается и направляется органами местного самоуправления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, для утверждения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

б) **часть 9** исключить;

7) **статью 29** дополнить частью 8.1 следующего содержания:

"8.1. В случае необеспечения установленных Правительством Российской Федерации критериев надежности теплоснабжения потребителей теплоснабжающие, теплосетевые организации обеспечивают достижение выполнения таких критериев в сроки, соответствующие срокам выполнения мероприятий, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, в том числе мероприятий по резервированию систем теплоснабжения, предусмотренных схемами теплоснабжения.".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" (далее - законопроект) направлен на повышение надежности и безопасности систем теплоснабжения, обеспечение готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года N 190-ФЗ "О теплоснабжении" в части:

закрепления полномочия по установлению критериев надежности теплоснабжения потребителей за Правительством Российской Федерации;

уточнения полномочия органов местного самоуправления в части обеспечения готовности к отопительному периоду и проведения оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии к отопительному периоду;

установления обязанности быть готовыми к отопительному периоду для муниципальных образований, теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к системе теплоснабжения;

уточнения содержания правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду;

уточнения требований к содержанию схем теплоснабжения в части наличия в них оценки надежности теплоснабжения, а также наличия предложений, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, мероприятий по резервированию систем теплоснабжения.

Кроме того, **законопроектом** предусматривается утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса. Предлагаемая норма повысит качество разрабатываемых схем теплоснабжения отдельных поселений, городских округов, а также позволит принимать более обоснованные инвестиционные решения по развитию системы теплоснабжения такого поселения, городского округа.

Законопроект не противоречит положениям **Договора** о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие **законопроекта** не повлечет возникновения негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Реализация предлагаемых **законопроектом** решений не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В **законопроекте** присутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля и привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ"**

Реализация Федерального [закона](#) "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
ЗАКОН "О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ"**

Принятие Федерального [закона](#) "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ
СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ И ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ"**

Принятие Федерального [закона](#) "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" потребует внесения изменений Правительством Российской Федерации в следующие акты:

1. Наименование акта:

[Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. N 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения" (далее - постановление N 154).

Внесение изменений в указанный нормативный акт предлагается осуществить в рамках разработки и принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения".

Обоснование разработки изменения:

[Проект](#) федерального закона предусматривает передачу полномочий по утверждению схем теплоснабжения муниципальных образований, отнесенных к ценовой зоне, на уровень федерального органа исполнительной власти, а также уточнение содержания схем теплоснабжения в части наличия в них оценки надежности теплоснабжения и предложений, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, мероприятий по резервированию систем теплоснабжения.

Описание основных изменений:

Предполагается внесение изменений и дополнения в [постановление](#) N 154 в части:

а) уточнения порядка разработки, направления схемы теплоснабжения муниципальных образований, отнесенных к ценовой зоне, на утверждение в федеральный орган исполнительной власти;

б) уточнения требований к разделам схемы теплоснабжения в части обязательного включения предложений по резервированию систем теплоснабжения;

в) уточнения требований к разделу схемы теплоснабжения по оценке надежности теплоснабжения в части включения обосновывающих материалов по результатам оценки вероятности аварийных ситуаций в системах теплоснабжения (потенциальных угроз), а также по результатам расчетов гидравлических режимов тепловых сетей в условиях аварийных ситуаций.

Состав исполнителей по разработке [проекта](#) нормативного правового акта:

Минэнерго России, Минстрой России.

Срок разработки [проекта](#) нормативного правового акта:

В течение 6 месяцев со дня официального опубликования федерального [закона](#) - внесение в Правительство Российской Федерации.

2. Наименование акта:

[Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. N 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - постановление N 808).

Внесение изменений в указанный нормативный акт предлагается выполнить в рамках разработки и принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации".

Обоснование разработки изменения:

[Проектом](#) федерального закона предлагается закрепить полномочие по установлению критериев надежности теплоснабжения потребителей за Правительством Российской Федерации и, соответственно, требуется разработка указанных критериев надежности теплоснабжения потребителей.

Описание основных изменений:

Внесение изменений в указанный нормативный акт предлагает установление критериев надежности теплоснабжения потребителей.

Состав исполнителей по разработке [проекта](#) нормативного правового акта:

Минстрой России, Минэнерго России, Ростехнадзор.

Срок разработки [проекта](#) нормативного правового акта:

В течение 6 месяцев со дня официального опубликования федерального [закона](#) - внесение в Правительство Российской Федерации.

3. Наименование акта:

[Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. N 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации".

Внесение изменений в указанный нормативный правовой акт предлагается выполнить в рамках разработки и принятия постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации".

Обоснование разработки изменения:

Проектом федерального закона предлагается дополнить полномочие по утверждению схем теплоснабжения поселений, городских округов, численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также городов федерального значения полномочием по утверждению схем теплоснабжения поселений и городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения. Кроме того **проектом** федерального закона предусматривается изменение полномочия по утверждению правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Описание основных изменений:

Предполагается внесение изменений и дополнений в **Положение** о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. N 400, в части:

а) уточнения полномочия по утверждению схем теплоснабжения поселений, городских округов, в том числе отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения;

б) уточнения полномочия по утверждению правил обеспечения готовности к отопительному периоду и по утверждению порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Состав исполнителей по разработке **проекта** нормативного правового акта:

Минэнерго России, Минстрой России.

Срок разработки **проекта** нормативного правового акта:

В течение 6 месяцев со дня официального опубликования федерального **закона** - внесение в Правительство Российской Федерации.

Принятие Федерального **закона** "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" потребует принятия, признания утратившим силу либо внесения изменений в следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

1. Наименование акта:

Приказ Минэнерго России "Об утверждении правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду".

Потребуется разработка и принятие новых правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду в соответствии с проектируемой **статьей 20** проекта федерального закона взамен **Правил** оценки готовности к отопительному периоду приказа Минэнерго России от 12 марта 2013 г. N 103 (будут признаны утратившим силу).

Обоснование разработки изменения:

Проектом федерального закона предлагается изменение полномочия по утверждению правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду. Кроме того, **проектом** федерального закона предусматривается полное переиздание **статьи 20** Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении", которая предусматривает обязанность быть готовыми к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также потребителей тепловой энергии. Также предполагается, что готовность к отопительному периоду должна быть обеспечена путем соблюдения обязательных требований, содержащихся в правилах обеспечения готовности к отопительному периоду. Таким образом, потребуется установление обязательных требований по готовности к отопительному периоду.

Описание основных изменений:

Предполагается разработка и издание нормативного правового акта Минэнерго России, предусматривающего утверждение новых правил обеспечения готовности к отопительному периоду и порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду.

Состав исполнителей по разработке **проекта** нормативного правового акта:

Минэнерго России, Минстрой России, Ростехнадзор.

Срок разработки **проекта** нормативного правового акта:

В течение 6 месяцев со дня официального опубликования федерального **закона** - направление на регистрацию в Минюст России.
